

# *O*rdine *dei giornalisti*

## **DOCUMENTO DI INDIRIZZO PER LA RIFORMA DELL'ORDINE DEI GIORNALISTI**

*Approvato all'unanimità  
dal Consiglio nazionale dell'Ordine dei giornalisti*  
Positano, 16 e 17 ottobre 2008



di **LORENZO DEL BOCA**  
presidente del Consiglio nazionale  
dell'Ordine dei giornalisti

**S**ulla scia delle liberalizzazioni, a partire dalla seconda metà del 2006, hanno ripreso vigore - nel mondo politico e nel Parlamento - le tematiche di riforma degli ordini professionali, che sono poi sfociate nel decreto legge presentato nel corso della passata legislatura dall'allora Guardasigilli Mastella.

I giornalisti, della riforma del proprio ordinamento, ne avevano fatto già da tempo un obiettivo centrale della loro azione e delle loro riflessioni che erano state oggetto di un documento di indirizzo approvato nel luglio 2002 e nel quale erano già indicati i cardini del processo riformatore.

La ripresa d'attenzione del mondo politico ha rappresentato un ulteriore stimolo per sollecitare la revisione della Legge n. 63/1969 istitutiva dell'Ordine.

Il Consiglio nazionale, nel corso degli anni, non ha mancato di evidenziare i vincoli che penalizzano l'azione deontologica e l'operatività istituzionale della struttura ordinistica oltre a indicare le scelte formative in grado di porre la professione al passo dei tempi e del ruolo di osservatore di una società sempre più diversificata e

*complessa, che postula un bagaglio culturale almeno di livello universitario.*

*A Positano, il 17 ottobre 2008, il Consiglio nazionale ha riproposto, adeguando e aggiornando le linee guida di riforma della professione alla realtà sociale e alle esigenze attuali, un modello organizzativo che corrisponde a tale obiettivo.*

*Il documento che viene pubblicato in questo Quaderno indica, quindi, le priorità che si devono perseguire, affinché il sistema possa funzionare, in primo luogo al servizio della professione e del diritto dei cittadini a una corretta informazione.*

*A questo impegno è rivolta la Giornata dell'informazione (contestualmente e nel medesimo giorno in tutte le regioni) che il Consiglio nazionale, d'intesa con i Consigli regionali dell'Ordine dei giornalisti, vara da quest'anno, per discutere con le componenti politiche nazionali che fanno riferimento a ciascun territorio e le forze locali. Questioni rilevanti. Si tratta di affrontare le problematiche della riforma ordinistica e metterle in relazione con le tematiche che assillano la professione che vede minacciata la propria autonomia anche da scelte economiche e politiche che tendono a imporre ai giornalisti un ruolo subalterno e tributario di poteri forti.*

*Se il legislatore non darà gli strumenti rappresentativi, operativi e culturali oggi necessari al sistema ordinistico, per lo svolgimento del proprio ruolo, esso non sarà più in grado di sostenere la funzione di "cane da guardia del potere" assegnata alla stampa e ai giornalisti con il risultato che la professione sarà più burocratica e la civiltà del paese più compromessa.*



## indice

pagina	7	<b>INTRODUZIONE</b>
	11	Capitolo primo <b>ACCESSO</b>
	14	Capitolo secondo <b>PUBBLICISTI</b>
	16	Capitolo terzo <b>TRANSIZIONE TRA VECCHIO E NUOVO ORDINAMENTO</b>
	17	Capitolo quarto <b>REGOLE ELETTORALI PER LE CARICHE</b>
	19	Capitolo quinto <b>COMMISSIONE DEONTOLOGICA E PROCEDURA DISCIPLINARE</b>
	22	Capitolo sesto <b>GIURÌ PER LA CORRETTEZZA DELL'INFORMAZIONE</b>

## INTRODUZIONE

L'informazione giornalistica registra ormai da diversi decenni trasformazioni profonde, rapide e continue. I suoi confini sono sempre più indefiniti e l'Ordine dei giornalisti, modellato su una realtà lontana quasi mezzo secolo, incontra molte difficoltà nel governare il cambiamento. Molti operatori dell'informazione lo vivono come una struttura a cui è faticoso accedere, e a volte anche come un ingombro.

All'esterno della professione esso appare spesso una corporazione chiusa.

Il perdurare di questa situazione offre argomenti a chi sostiene che la sua abrogazione sarebbe una misura che liberalizza l'accesso alla professione, mentre al contrario consegnerebbe solo nelle mani degli editori il potere di decidere chi è giornalista e chi no. Diversamente da quanto sostengono gli abrogazionisti, la condizione difficile dell'informazione in Italia, la sua costante dequalificazione non sono riconducibili alle responsabilità dell'Ordine, bensì a quelle del potere politico, che non ha mai voluto affrontare in questi anni il problema della riforma, né quello di un riassetto organico dell'editoria.

L'Ordine dei giornalisti rivendica con orgoglio, pur nelle difficoltà create da norme non più rispondenti alla nuova realtà dell'informazione, l'impegno profuso nella promozione di una cultura dell'informazione, nella tutela dei soggetti deboli, nel forzare le strettoie dell'accesso, nell'introdurre regole deontologiche più severe. Condizione perché quest'impegno possa

dispiegarsi pienamente è una riforma radicale che cambi le regole dell'accesso, consenta una formazione permanente, renda possibile una puntuale e rapida applicazione dei principi deontologici, ridefinisca i meccanismi di selezione della rappresentanza.

Nel dettaglio, la legge istitutiva dell'Ordine dei giornalisti, 69/1963, ha compiuto ormai 45 anni. Le impostazioni di principio sono ancora validissime – anzi, si può dire che risultino persino più attuali e importanti oggi – mentre i dettami strutturali e organizzativi richiedono una profonda riforma. Infatti, nel tempo trascorso molte trasformazioni sono avvenute nel campo dell'informazione e dei media (basti pensare a Internet, fenomeno inedito e largamente rivoluzionario, e al peso della TV come fonte primaria di informazione dei cittadini, quale non poteva essere immaginata all'epoca in cui il legislatore provvedeva a normare la professione giornalistica). Grandi modificazioni sono avvenute anche nella società e, segnatamente, nella qualificazione delle attività formative e professionali: su di esse sono intervenute ampiamente le legislazioni nazionale e comunitaria, con riflessi che nel settore del giornalismo sono soltanto indiretti. C'è da sottolineare che le rappresentanze dei giornalisti, in primis proprio quelle dell'Ordine, sollecitano da alcuni lustri un adeguamento normativo. Le legislature si susseguono, ma il Parlamento non è mai riuscito a mettere mano a modifiche di sostanza.

Ricordiamo qui che la Corte Costituzionale, a più riprese, ha confermato la legittimità dell'Ordine dei giornalisti, riconoscendo che la legge 69/1963 disciplina esclusivamente il giornalismo come professione e, quindi, non limita in nulla l'accesso ai mezzi di informazione come libera espressione del pensiero.

Occorre, infatti, distinguere tra l'informazione e altre libere manifestazioni, come le opinioni e più in generale ogni tipo di espressione. L'informazione, in regime democratico, non soltanto è un diritto, ma anche un dovere. Del diritto sono titolari sia i giornalisti (libertà di stampa) sia i cittadini tutti (diritto di essere informati); il dovere, invece, è in capo ai soli giornalisti, come esplicita la legge Gonella\* all'art. 2.

\*Autore del Disegno di legge e primo Presidente CNOG.

Dire dunque che l'informazione la fanno i giornalisti, ed essi soltanto, lungi dal configurare una esclusione o una limitazione di diritti di tutti, rappresenta invece una garanzia democratica; e, soprattutto, non viola in alcun modo l'art. 21 della Carta Costituzionale, dove si riconosce a tutti il diritto "di manifestare liberamente il proprio pensiero con la parola, lo scritto e ogni altro mezzo di diffusione". In concreto, non potrebbe, e non è riservata ai soli iscritti all'Ordine la facoltà di scrivere sui giornali o esprimersi con altri mezzi che ad essi si possono assimilare.

È competenza dei giornalisti la ricerca, l'elaborazione, il commento, la verifica delle notizie. Non sono di pertinenza giornalistica prestazioni attinenti alle informazioni di servizio, pubblicitarie e di contenuto commerciale.

L'esperienza di questi 45 anni ha fatto emergere i limiti dell'ordinamento attuale – ovviabili in gran parte con una riforma che renda più agile ed effettiva l'azione dell'Ordine dei giornalisti – ma ha anche confermato l'importanza di esso come strumento in grado di dare ancoraggio e certezze normative all'indipendenza del giornalista.

All'attivo del bilancio di lungo periodo stanno diversi fattori.

Innanzitutto la promozione e l'applicazione di regole deontologiche sempre più puntuali e severe: per il rispetto dei soggetti deboli e per la tutela dei minori, per svincolare l'informazione da condizionamenti della pubblicità, e per evitare i conflitti di interessi in settori molto sensibili come l'informazione economico-finanziaria e quella rivolta ai consumatori.

L'Ordine ha sviluppato in tutto questo periodo la cultura dell'informazione, anche attraverso le scuole di formazione al giornalismo, e promosso iniziative di formazione permanente (in quest'ultimo settore gli interventi sono ancora embrionali e necessitano di nuovi impegni e investimenti).

I principi su cui si fonda la legge del 1963 sono dunque pienamente da confermare. Essi sono ottimamente riassunti nell'art. 2: "È diritto insopprimibile dei giornalisti la libertà di informazione e di critica, limitata dall'osservanza delle norme di legge dettate a tutela della personalità altrui"; e ancora "è loro obbligo

*inderogabile il rispetto della verità sostanziale dei fatti”*; importante, per una libera professione anche il comma che recita *“Giornalisti e editori sono tenuti a rispettare il segreto professionale sulla fonte delle notizie, quando ciò sia richiesto dal carattere fiduciario di esse”*.

È ovvia osservazione che, senza queste premesse, lo status del giornalista sarebbe riconducibile a quello di un impiegato, vincolato agli obblighi di fedeltà verso la propria azienda (art. 2105 Codice Civile).

Non potrebbe esistere un potere del direttore di testata autonomo rispetto alla proprietà; né il diritto del singolo giornalista di difendersi da censure o modifiche apportate da altri a ciò che ha scritto.

Cadendo poi il segreto professionale, le fonti fiduciarie non si sentirebbero tutelate, e la conseguenza sarebbe una pesante limitazione della possibilità di approfondire i fatti per poi riferirli al pubblico.

C'è anche da rilevare che la Consulta, confermando con la sentenza n. 11/1968 la legittimità dell'Ordine, ne sottolineava la capacità di tutelare, con la deontologia, *“la libertà degli iscritti nei confronti del contrapposto potere economico dei datori di lavoro, compito, questo, che supera di gran lunga la tutela sindacale dei diritti della categoria e che perciò può essere assolto solo da un Ordine a struttura democratica che con i suoi poteri di ente pubblico vigili, nei confronti di tutti e nell'interesse della collettività, sulla rigorosa osservanza di quella dignità professionale che si traduce, anzitutto e soprattutto, nel non abdicare mai alla libertà di informazione e di critica e nel non cedere a sollecitazioni che possano comprometterla”*.

Una riforma della legge dell'Ordine deve perciò mantenere inalterate queste impostazioni di principio, modificando invece alcuni punti specifici che sono:

- 1) il sistema di accesso alla professione;
- 2) il meccanismo elettorale che oggi porta a una dimensione pletorica del Consiglio Nazionale;
- 3) procedure e organi che intervengono in materia deontologica, per garantire tempestività, equità e trasparenza nei procedimenti disciplinari.

## CAPITOLO PRIMO

## ACCESSO

**D**a tempo è maturata, anche in sede parlamentare (si vedano le iniziative, poi non portate a termine, che ebbero per protagonista il sottosegretario Siliquini), la consapevolezza che la professione di giornalista, analogamente a molte altre, richiede una base formativa superiore a quella che era prevista dalla legge 69/1963, cioè il diploma di scuola media superiore.

I processi attraversati dalla società, e dalla stessa editoria giornalistica, suggeriscono un approccio differente. Di fatto si constata che nell'ultimo decennio più di 3 su 4 delle persone che sostengono l'esame per diventare professionisti hanno una laurea. L'Ordine dei giornalisti ha stipulato convenzioni con numerose università per corsi specialistici che danno accesso all'esame professionale, nel rispetto della legge e delle norme che definiscono il praticantato. È dunque maturo un cambiamento, che preveda un canale di accesso unico attraverso:

- a) una fase di formazione preliminare coincidente con la laurea (laurea triennale se ci riferisce al nuovo ordinamento oggi in vigore) conseguita nelle università italiane e nelle università estere i cui stati riconoscano la reciprocità;
- b) una seconda fase di specializzazione, di due anni, da realizzare in forme diverse, e cioè:
  - laurea magistrale in giornalismo che conduca all'esame professionale;
  - master specifico riconosciuto dall'Ordine dei giornalisti;
  - scuole di giornalismo collegate ad una struttura universitaria.

Per un periodo transitorio straordinario di cinque anni gli editori potranno continuare a usufruire della chiamata diretta in redazione di giovani laureati, ma esclusivamente con il contratto di praticantato, da accompagnare con un percorso di formazione stabilito e verificato dall'Ordine dei giornalisti.

In tutte le varianti, la fase specialistica che sostituisce il tradizionale praticantato, non deve limitarsi a una pura dimensio-

ne accademica, ma necessariamente implicare un tirocinio professionale guidato e certificato dall'Ordine dei giornalisti. Lo strumento da utilizzare è quello già operante per le scuole abilitanti all'accesso all'esame professionale: e cioè la convenzione tra Ordine e Università. Convenzioni da verificare passo passo nell'attuazione, secondo quanto è già attualmente previsto nel Quadro di indirizzi per il riconoscimento e il controllo delle scuole di formazione al giornalismo.

Al termine del biennio si dovrebbe accedere all'esame per essere riconosciuti giornalisti professionisti. È importante notare che il Consiglio di Stato (n.448/2001, 13 marzo 2002) ha riconosciuto il carattere di "esame di Stato" alla prova professionale dell'Ordine.

È dunque opportuno che, riformando la legge, si provveda anche a strutturare sia l'esame che soprattutto le commissioni in modo differente da quello attuale. Per esempio, aumentando la presenza di commissari esterni alla professione dei giornalisti a garanzia della indipendenza e trasparenza della prova.

All'ipotesi che sia elevato alla laurea il titolo "di base" necessario per accedere alla qualifica di giornalista professionista è stato, talvolta, obiettato che ciò potrebbe violare la libertà di lavoro e la libertà di impresa. L'osservazione appare destituita di fondamento: le direttive europee 48/1989 e 36/2005 hanno definito il potere-dovere degli Stati membri di regolare i percorsi formativi che danno luogo al riconoscimento delle qualificazioni professionali.

Se quella dei giornalisti è una professione, non ci può essere dubbio che debba essere regolata da norme di accesso (diverso, lo ricordiamo ancora, è il diritto *universale* di espressione sancito dall'art. 21 della Costituzione italiana). Del resto, gli editori di giornali e i proprietari di aziende giornalistiche non hanno mai mosso obiezioni alla norma precedente, che indicava nella licenza media superiore il titolo di studio per essere ammessi all'esame da professionista (o, in caso di semplice licenza media, un esame di cultura generale che attestasse un livello di istruzioni pari alla licenza mediasuperiore).

La nuova proposta si adegua ai tempi, portando le condizioni di partenza a un livello superiore, in sintonia con tutto ciò

che si verifica, in Italia e in Europa, nel campo della formazione e della qualificazione del lavoro.

Oltre alla formazione per l'accesso, la nuova legge dovrà prevedere in modo esplicito funzioni di formazione permanente. Come ogni categoria riconosciuta e strutturata, i giornalisti – sia professionisti che pubblicisti – hanno bisogno di affidare l'aggiornamento professionale, oltre che all'esperienza e alla acquisizione spontanea di nuove conoscenze, a veri e propri corsi periodici conclusi da verifiche.

Potranno essere realizzati a livello territoriale, nazionale o in collaborazione tra più Ordini regionali.

## CAPITOLO SECONDO

## PUBBLICISTI

**M**odificato, con le modalità esposte, il sistema di accesso dei professionisti, resta da definire quello dei giornalisti-pubblicisti.

Essi, come già specifica la legge, *“svolgono attività giornalistica non occasionale e retribuita, anche se esercitano altre professioni o impieghi”*.

I pubblicisti costituiscono un prezioso patrimonio di saperi e competenze, e concorrono in modo sostanzioso all'informazione quotidiana e periodica, stampata e no. In particolare assicurano agli organi di informazione il contributo specialistico in numerosi campi del sapere e delle attività umane, campi che raramente possono essere coperti con competenza da professionisti del giornalismo.

Oggi la via per l'accesso all'elenco dei pubblicisti è il riconoscimento di una attività continuativa nell'arco di almeno due anni.

Nessuna prova di ingresso è richiesta.

Nel nuovo ordinamento che si auspica, i giornalisti pubblicisti potrebbero mantenere i medesimi requisiti di accesso, con l'aggiunta però di corsi specifici di *“cultura e norme che regolano il giornalismo”*. A partire dalle regole deontologiche alle quali tutti – professionisti e pubblicisti – sono soggetti. Deve trattarsi di corsi regolari e consistenti, che terminino con una prova conclusiva sulle materie studiate.

Qualcosa di simile è accaduto, in conseguenza della legge 150/2000, per l'ammissione all'Ordine di coloro che già esercitavano attività di ufficio stampa negli uffici pubblici.

Nell'ordinamento riformato, in ogni caso, molti di coloro che sono attualmente inseriti nell'elenco dei pubblicisti dovranno collocarsi invece in quello dei professionisti. Infatti è noto che il praticantato, secondo le regole oggi in vigore, può essere riconosciuto soltanto a chi presti la propria opera giornalistica in redazioni dove lavori un sufficiente numero di professionisti.

Di fatto, in molte pubblicazioni a carattere periodico, in siti internet, uffici stampa, emittenti radio e anche tv, accade che nessuno degli addetti sia professionista. Questo impedisce che le persone che lavorano in tali organi di informazione possano accedere all'esame professionale, nonostante svolgano un'attività a tempo pieno e in forma esclusiva. Ne consegue che essi sono *“pubblicisti di necessità”*, parcheggiati in un elenco che non sarebbe il loro proprio, ma è finora l'unico che possa ospitarli in base alle norme fissate nella legge 69/1963.

Per tutti loro sarebbe impensabile una applicazione retroattiva di requisiti e norme di accesso come quelle che si sono prospettate per i neo-professionisti.

Dovrà rimanere, in ogni caso, nella disponibilità degli attuali pubblicisti la scelta di rimanervi senza il passaggio all'elenco dei professionisti: in particolare questa scelta sarà inevitabile in caso di non esclusività professionale. Si tratterà, comunque, di una situazione transitoria: a partire dall'adozione del nuovo metodo di accesso la distinzione tra professionista e pubblicista dovrà essere chiara e senza sovrapposizioni di ruoli.



### TRANSIZIONE TRA VECCHIO E NUOVO ORDINAMENTO

**I**l passaggio a un nuovo sistema di accesso agli elenchi di professionisti e pubblicisti porrà inevitabilmente il problema di coloro che rischiano di essere penalizzati dal mutamento di regime. In particolare, tutti quelli che non hanno conseguito una laurea, e tuttavia si trovano nella condizione, di diritto o di fatto, del *praticante in condizione di diventare professionista*.

La questione non tocca i nuovi ingressi: stabilito che il percorso professionale è preceduto da una condizione minima di titolo di studio di grado superiore, i futuri giornalisti saranno in grado di adeguarsi per tempo.

Rimarrà un certo numero di addetti al giornalismo, i quali dovranno essere messi in condizione di accedere all'esame anche senza possedere una laurea. Dovrà essere previsto un periodo di transizione; si è ipotizzato che tale tempo possa essere di cinque anni.

Può apparire eccessivamente lungo, ma c'è da considerare che il gruppo dei "senza laurea" sarà comunque un bacino in esaurimento, una volta che sia entrato a regime il nuovo ordinamento. Sarebbe, in ogni caso, un tempo di transizione inferiore a quello cui sono sottoposti gli atenei universitari, dove il vecchio ordinamento delle lauree quadriennali è destinato a sopravvivere fin quando ci sarà anche un solo fuori corso iscritto all'Università prima della riforma.

Per il periodo di transizione i titoli per accedere al percorso di ricongiungimento sono quelli della piattaforma votata all'unanimità dal consiglio nazionale il 3 luglio 2002 e ripresa poi dalla bozza Siliquini. Nel percorso di ricongiungimento sono compresi prioritariamente i pubblicisti che svolgono attività giornalistica a tempo pieno.

### REGOLE ELETTORALI PER LE CARICHE

**U**no dei punti in cui le norme stabilite 45 anni fa appaiono più bisognose di cambiamenti è quello delle modalità di elezione dei consiglieri nazionali. Varate in un'epoca in cui gli addetti al giornalismo erano poche centinaia, oggi hanno portato a una cifra spropositata di consiglieri nazionali (con la certezza che la situazione peggiorerà ancora, se non si interviene).

La norma oggi stabilisce che i consiglieri nazionali sono eletti in circoscrizioni regionali: ogni regione elegge almeno due consiglieri professionisti e uno pubblicista. In aggiunta, ogni 500 professionisti in più iscritti in quella regione (e, analogamente, ogni 1000 pubblicisti in più) si dà luogo a un aumento di un consigliere da eleggere, sempre su base regionale.

Il risultato è che, mentre negli anni '60, all'esordio, i consiglieri nazionali erano 45, oggi superano la cifra di 130. Tutto ciò comporta oneri eccessivi, lungaggini, problemi anche di spazio. E anche estreme difficoltà nel deliberare, soprattutto in materie delicate che esigono sia tempestività che piene garanzie, come nel campo disciplinare (per il quale rimandiamo al punto successivo, con una proposta che dovrebbe migliorare le condizioni di operatività e accelerare i lavori).

Una drastica riduzione del numero dei consiglieri nazionali è, quindi, un obiettivo irrinunciabile della riforma.

La soluzione ideale sarebbe che, a differenza di quanto accade oggi, non fosse il testo di legge, ma un regolamento a stabilire i meccanismi elettorali e la ripartizione dei consiglieri.

Le formule da utilizzare possono essere varie, purché si ottenga una sostanziale riduzione del numero dei componenti il consiglio nazionale rispettando i criteri già contenuti nella legge istitutiva dell'Ordine dei giornalisti del 1963.

I pareri che la Commissione giuridica ha raccolto sono nettamente a favore di un numero chiuso, tenuto conto delle rappresentatività.

Per i Consigli regionali dell'Ordine non appare invece necessaria alcuna modifica alla composizione, che non muta con il crescere del numero degli iscritti: in ogni regione il Consiglio territoriale è formato di 6 professionisti e 3 pubblicisti.

Fisso anche il numero dei revisori dei conti. Il modello nella sostanza regge, e non appare utile introdurre modifiche che rendano la composizione una variabile in base agli iscritti (rischiando di ricreare a livello regionale il guaio che si è verificato al Nazionale).

È invece necessario modificare sistemi di votazione e procedure, per adeguarli alle esigenze attuali e alla tecnologie disponibili.

Si propone, quindi, di eleggere consiglieri regionali e nazionali, sempre in un'unica tornata, ma in un turno unico, con la facoltà di organizzazione di durata affidata agli Ordini regionali. Il sistema del ballottaggio spreca risorse e riduce la partecipazione. Non si vede alcun sostanziale ostacolo a considerare eletti al primo turno (l'attuale seconda convocazione) coloro che hanno ricevuto il maggior numero di voti.

Inoltre la norma non deve creare ostacoli nell'adozione di sistemi di voto più aggiornati (voto elettronico, televoto). Purché sia mantenuta la facoltà di partecipare anche con il voto cartaceo tradizionale.

Si propone infine per i Consigli regionali e nazionale un mandato di quattro anni per non più di tre volte consecutive.

La carica di consigliere regionale o nazionale è incompatibile con altre cariche o incarichi negli organismi di categoria – Fnsi, Inpgi, Casagit, Fondo complementare – e di altri Ordini e categorie professionali. Fa eccezione il ruolo di membro del Cdr.

## CAPITOLO QUINTO

**COMMISSIONE DEONTOLOGICA  
E PROCEDURA DISCIPLINARE**

**A**rendere urgente una modifica delle procedure in campo disciplinare è l'esperienza passata e recente: il Consiglio nazionale funge da tribunale deontologico d'appello rispetto alle deliberazioni dei singoli Consigli regionali. Un collegio formato da più di 130 giudici non raggiunge quasi mai il plenum; rischia continuamente la dispersione e le lungaggini; procedendo a scrutinio segreto richiede tempi enormi anche per decisioni apparentemente semplici; è frequente che il lavoro si paralizzi perché viene meno il numero legale.

Con la riforma, in materia disciplinare si ipotizza:

- a) la competenza a livello regionale può rimanere in capo al Consiglio dell'Ordine. Essendo esso composto da 9 membri, non sembra emergere la necessità di trasferire ad una apposita sezione l'incarico per tali procedimenti. Resta da definire una questione: se sia necessario realizzare una "terzietà" del giudice disciplinare, distinguendo perciò la funzione inquirente da quella giudicante (in questo caso il collegio giudicante dovrebbe risultare ristretto rispetto al plenum del Consiglio). Potrebbe essere utile fissare termini di tempo sia per l'indagine preliminare che per la pronuncia del giudizio;
- b) diverso il caso a livello nazionale: per quanto ridotto, il numero dei consiglieri nazionali sarà comunque elevato, e ciò non favorisce un esame attento e rapido dei ricorsi;
- c) si propone, quindi, di istituire una Commissione Deontologica delegata in materia disciplinare (il modello è, in qualche modo, quello del CSM). La Commissione, alla quale trasferire in massima parte il lavoro che oggi grava sul Consiglio nazionale, potrebbe essere composta da un numero limitato

di membri, nominati dal Consiglio nazionale con un meccanismo di "voto limitato" analogo a quello che oggi si adotta per la nomina delle commissioni. I componenti potrebbero essere, a titolo di esempio 9. Tutti continuerebbero a far parte del Consiglio nazionale, il quale manterrebbe le attribuzioni previste dall'art. 20 della legge 69/1963; tuttavia, al punto d) dell'articolo 20 dovrebbe spogliarsi di alcune funzioni in materia di ricorsi disciplinari. L'ipotesi è che su avvertimento e censura la decisione della Commissione Deontologica sia definitiva, mentre su sospensione e radiazione sia necessario, dopo la pronuncia della Deontologica, il voto del plenum del CNOG, ma con procedure di voto semplificate. In sintesi: se la Commissione Deontologica si sarà espressa in modo unanime, il voto sia di ratifica: un intervento a favore, uno contro, e poi la deliberazione. Solo in caso di deliberazione a maggioranza il dibattito potrà essere esteso. Le modalità precise di procedura, ovviamente, dovrebbero essere contenute non nella nuova legge, ma nel regolamento dei lavori del Consiglio. Su deliberazione del Consiglio nazionale potrebbe essere prevista la costituzione di una "sottocommissione a termine" di otto membri, guidata dal presidente della Commissione deontologica, al fine di accelerare la definizione dei procedimenti pendenti;

- d) per i ricorsi avverso le deliberazioni dei Consigli degli Ordini, in materia di iscrizione e cancellazione dagli elenchi dell'albo e dal registro rimarrebbe la competenza del Consiglio nazionale, che delibera dopo una istruttoria della Commissione Ricorsi (commissione che quindi rimarrebbe in vita, ma con competenze ridotte: iscrizioni all'albo e ricorsi elettorali). Si potrebbe in ogni modo sveltire l'iter. Per esempio, in caso di proposta unanime della Commissione, il Consiglio potrebbe procedere con modalità di ratifica (tempi abbreviati nell'eventuale dibattito: un intervento a favore, uno contro, e poi il voto palese). Se la Commissione si sarà espressa con i 4/5 di consensi, dibattito contingentato (in ipotesi, due minuti di intervento per Consigliere.). In caso di semplice maggioranza in Commissione, il Consiglio procederebbe secondo le moda-

lità attuali. (Anche in questo caso valgono le considerazioni esposte sopra, cioè l'auspicio che le procedure si possano definire nel regolamento del Consiglio). C'è tuttavia da valutare la proposta di affidare completamente alla Commissione Deontologica (magari adottando una denominazione diversa) anche le funzioni dell'attuale Commissione Ricorsi. A favore di quest'ultima ipotesi due elementi: con la riforma dell'accesso il contenzioso sulle iscrizioni dovrebbe risultare, se non azzerato, certo molto ridotto; inoltre si eviterebbe di creare una commissione in più rispetto alle attuali. Contro, tuttavia, la considerazione che il lavoro da svolgere in materia di deontologia sarà molto, ed aggiungere anche i ricorsi non disciplinari potrebbe sovraccaricare la commissione. In ogni caso, si ritiene di dover mantenere la competenza piena del CNOG sui ricorsi in materia elettorale (previa istruttoria da parte della Commissione competente); vale a dire che, anche in caso di proposta unanime, si procederebbe per delibera, senza limitazioni o contingentamenti del dibattito.

## CAPITOLO SESTO

**GIURÌ PER LA CORRETTEZZA  
DELL'INFORMAZIONE**

**S**ecundo la piattaforma votata all'unanimità dal Consiglio nazionale il 3 luglio 2002, va studiata, con l'ausilio di esperti di diritto, la creazione di un Giurì per la correttezza dell'informazione quale organo terzo chiamato a dirimere su richiesta degli interessati, conflitti tra giornalisti e cittadini che si ritengano danneggiati da notizie false.

Quaderni del CNOG

*Grafica: G. Franco Pezzo*

*Finito di stampare  
nel mese di marzo 2009  
dalla SOCIETÀ COOPERATIVA EDITORIALE  
Roma - Via di Vigna Jacobini,5  
Tel. 06.5572661*